

2025 APEC韓國年： 「連結」、「創新」、「繁榮」 勾勒亞太區域永續明天

APEC研究中心助理研究員 王薊暄

2025年正面臨變動的局勢，包含氣候變遷加劇、數位轉型，以及隨著傾向貿易保護主義的川普二度獲選美國總統後，加深全球經濟的不確定性。因此，今年時隔二十年主辦APEC會議的韓國，尤其注重如何深化亞太區域的合作，並運用數位科技達成APEC「2040年太子城願景」。

韓國設定2025年APEC會議主題為「打造永續明天」，三個優先領域分別為「連結：加強亞太地區實體、制度性及人與人連結」、「創新：數位創新加速永續與包容性成長」，及「繁榮：強化合作與共同政策，以有效應對全球挑戰」；並從2月24日至3月9日召開「第一次資深官員會議」（The First Senior Officials Meetings, SOM1），21個經濟體的公私部門代表、資深官員等齊聚韓國慶州共商如何推展APEC合作議程。

各優先領域韓國設定工作，以及於SOM1期間的討論重點進展如下：

「連結：加強亞太地區實體、制度性及人與人連結」

1. 打造可預測、自由及穩定的貿易與投資環境。
2. 建立韌性的供應鏈。
3. 推出新的財長程序(Finance Ministers' Process, FMP)，包含發展接續「宿霧行動計畫」(Cebu Action Plan)的新路徑圖。
4. 延續2024 APEC秘魯年通過的「伊奇馬亞太自由貿易區(FTAAP)新面貌聲明」(Ichma Statement on A New Look at the Free Trade Area of the Asia-Pacific agenda)持續討論如何實踐FTAAP。
5. 強化APEC結構改革工作，包含設定新的結構改革議程。
6. 促進亞太區域人與人交流，韓國規劃提出「APEC科學家旅行卡計畫」。
7. 執行「連結性藍圖2015-2025」最後年度工作，並規劃最終檢視工作。

「創新：數位創新加速永續與包容性成長」

- 1.應用數位科技應對全球挑戰。
- 2.營造適合數位創新的環境。
- 3.拓展包含人工智慧(AI)等數位科技的應用領域。
- 4.包含執行「智慧運輸倡議」、發展AI相關倡議、SOM3期間舉辦「數位週」及「數位AI部長會議」。

「繁榮：強化合作與共同政策，以有效應對全球挑戰」

- 1.應對人口挑戰，例：生育率下降問題。
- 2.加速邁向潔淨能源轉型。
- 3.確保海洋環境的永續與韌性。
- 4.支持微中小企業以及強化勞動力的適應能力。
- 5.增進女性賦權，及公共衛生方面的合作。
- 6.進行「2030年糧食安全路徑圖」期中檢視、制定新的路徑圖以延續「2021-2025年APEC子宮頸癌防治路徑圖」，以及發展有關應對亞太區域人口結構變革的倡議。

SOM1 討論重點進展

1.AI相關倡議

韓國作為世界AI發展快速，且名列前茅的經濟體之一，更在2024年與英國合辦「AI首爾峰會」(AI Seoul Summit)，為第二屆有關AI的全球峰會，討論AI的安全、創新及包容。韓國關注AI的發展亦延續至本年主辦APEC會議上，且已提出相關的倡議文件，並設定區域目標有三，包含AI驅動創新達成永續經濟成長、AI包容性（確保APEC區域獲得AI的好處）、AI支援促進環境永續的綠色解方。

韓國希望在APEC合作的議程架構下，推進有關AI的討論，納入亞太區域利害關係人的觀點，以及APEC經濟體應用AI的最佳範例，產出一份就整年度AI討論的APEC經濟領袖獨立聲明。

觀察SOM1大會上，各經濟體對於韓國AI倡議的討論氛圍而言，均支持且認同韓國在這個時間點提出相關規劃。不過，亦可感受到美中兩大經濟體在AI發展上的發言有隱隱較勁之意；亦有經濟體建議今年APEC的討論內容應盡量不與國際上其他機

構目前的討論重疊。

2.人口倡議

應對人口挑戰為韓國本年辦會另一個重點，韓國是世界上生育率最低的國家之一，並且已經邁入65歲以上人口占總人口的20%的「超高齡社會」，因此如何解決勞動力缺乏及低迷生育率所帶來的各種挑戰，成為當務之急的工作。

韓國提出相關的倡議為，建立APEC的「人口策略」，其中包含：

- 1.減緩措施：強化育兒、教育等支援政策，以及拓展女性、老齡人口的經濟參與機會，減緩人口結構變化帶來的影響。
- 2.調適措施：強化社會保障系統，如養老金改革、擴大長照服務、發展強化均衡區域政策等。
- 3.規劃措施：透過公私部門合作，建立人口預測趨勢模型，以幫助政策設計，確保教育、勞工、福利、住房和技術創新等領域無縫整合。

韓國亦推動規劃建立一個APEC區域的人口數據平台、強化APEC經濟體有關人口數據資料的能力建構，以及了解APEC經濟體的人口關鍵問題與治理架構。此外，如同AI的倡議，希望由經濟領袖通過一份針對一整年人口問題討論的獨立聲明。

不過，人口老化及生育率低迷的問題對APEC 21個經濟體而言，並非共同面臨的緊急挑戰，東南亞各經濟體目前仍享有人口紅利的條件，因此，在討論該議題時，最好的做法應是納入各經濟體人口狀況處於不同發展階段的考量，以及相應的不同需求，方能制定出一份符合亞太區域環境的參考文件。

SOM2 將於 5 月韓國濟州島召開

SOM2目前韓國已規劃5月3至16日，於濟州島召開一系列工作小組及委員會議，更將召開「人力資源發展部長會議」、「教育部長會議」，以及「貿易部長會議」，其中人力資源及教育部長會議更是時隔多年召開，若干專業部長會議的討論，將會延續彙整至本年10月份的雙部長會議及經濟領袖會議之中。■